

Effets spatiaux des politiques environnementales urbaines

33

L'équipe de recherche s'est attaché depuis plusieurs années à mettre au point des outils de mesure des effets des politiques de l'environnement, mais aussi des politiques sociales et de l'habitat à l'échelle locale. Ces divers travaux ont convergé en 2003-2005 avec la publication d'une méthode de mesure des flux financiers par le ministère de l'écologie, un programme LIFE (Eco Maires) et une réflexion sur les coûts de l'urbanisation dans une perspective de développement durable menée avec la communauté urbaine de Bordeaux, à propos des projets urbains des dix prochaines années de l'agglomération bordelaise.

Ce travail consiste à identifier les effets géographiques repérables, positifs et négatifs, des politiques environnementales urbaines dans deux agglomérations, au sens d'ensembles d'actions en faveur de l'environnement menées par les communes et leurs groupements. Il s'agit d'étudier les inégalités à partir des politiques environnementales avec une triple question :

- bénéficient-elles de façon égale à tous les quartiers d'une ville ?
- sont-elles conçues dans une préoccupation d'égalité de traitement, de normalisation ou de discrimination positive ?
- les effets positifs et négatifs sont-ils également répartis du point de vue géographique ?

Terrain

Agglomérations de Poitiers et de Bordeaux.

Méthodologie

La démarche propose, à partir d'une liste d'actions environnementales déjà établie avec les villes, d'entretiens approfondis et d'une grille comparative, de cartographier et mettre en place une série de ratios par quartier pour mesurer leurs effets. La question des inégalités est abordée dans le sens des inégalités de traitement par la politique environnementale entre les quartiers (ou communes).

Le déroulement comprend quatre étapes successives : un bilan bibliographique avec la mise en places des documents de travail, le repérage des effets négatifs et positifs des actions, le traitement des données rassemblées et l'évaluation qualitative des inégalités induites. Les résultats seront ensuite discutés quant au concept d'inégalités écologiques, avec les élus et partenaires locaux.

Premiers résultats

Le projet vise à fournir des données internes plus précises sur les politiques environnementales et leurs effets, afin d'améliorer et d'adapter les décisions à des secteurs géographiques différenciés. Le résultat donnera une mesure des inégalités éventuelles induites par les politiques environnementales locales. Il mettra également en évidence les politiques dont les effets sont difficilement localisables.



Composition de l'équipe

Fondation des villes : *Jean-Roland Barthélémy, Patrick Pernot, Marguerite Rigaud*
 37 rue Huguerie 33000 BORDEAUX - Tel. (0033) (0)5 56 44 72 06
 17 rue Michel Voisin 92330 SCEAUX - Tel. (0033) (0)1 46 61 27 50
 courrier électronique : fondation.villes@wanadoo.fr

Contexte du questionnement

Depuis quelques années, la question des inégalités écologiques en ville est arrivée au premier plan des préoccupations de la politique environnementale. Issue au départ du constat des inégalités internationales concernant l'environnement, cette question rencontre finalement des difficultés d'appréhension très comparables.

Pourquoi ces difficultés ? Les données existent, bien que dispersées, mais les problématiques environnementales sont complexes, pas toujours localisables et multidimensionnelles, ce qui n'est pas facile à synthétiser. Toutefois, de nombreuses données pourraient être exploitées par les collectivités locales afin de faire le point sur ce thème. Par comparaison, les bilans par quartier en termes économiques et sociaux sont courants et les politiques publiques tentent de partir de ces constats pour adapter leurs actions.

Il s'agit d'un investissement important, dont la perspective est lointaine et qui pose ensuite des problèmes d'interprétation. Enfin, dans le domaine de l'environnement, la référence aux effets globaux et diffus a tendance à primer sur des effets locaux qui sont souvent le résultat de politiques sectorielles diverses. Les dimensions multiples de l'action environnementale rendent difficile une évaluation simple et classique, ce qui arrête les velléités d'analyse des effets et de leurs incidences sur les dimensions sociales et économiques et sur les inégalités. Notre point de vue est d'avancer sur ce plan en inversant le regard : les inégalités peuvent aussi être étudiées à partir des politiques environnementales. Cette façon de poser la

question des inégalités écologiques est un point de départ pour permettre une prise en compte rapide dans les politiques locales de cet aspect du développement durable. Une politique environnementale peut effectivement se caler sur les inégalités géographiques qu'elle induit directement, en attendant de pouvoir évaluer complètement les inégalités de situation globale.

Ce travail permet par ailleurs de repérer plus clairement le cadre méthodologique des comparaisons, notamment le découpage géographique et sectoriel.

Action	Libellé de l'action	Action	Nom du domaine
Maîtrise d'ouvrage	<input type="text"/>	Échelle géographique de l'action	
commune	<input type="checkbox"/>	commune	<input type="checkbox"/>
intercommunale (CA, CC, CU)	<input type="checkbox"/>	intercommunalité (CA, CC, CU)	<input type="checkbox"/>
syndicat, autres structures satellite (association...)	<input type="checkbox"/>	agglomération	<input type="checkbox"/>
partagée (cas exceptionnel)	<input type="checkbox"/>	autre (coopération internationale)	<input type="checkbox"/>
Autres acteurs participant au financement		<input type="text" value="organismes versant des subventions, participations, etc."/>	
Objectif obtenu		Approche environnementale	
Protection de la ressource	<input type="checkbox"/>	Prévention	<input type="checkbox"/>
Protection des personnes	<input type="checkbox"/>	Réparation	<input type="checkbox"/>
Optimisation	<input type="checkbox"/>	Gestion	<input type="checkbox"/>
Qualité de vie	<input type="checkbox"/>		
DÉPENSE			
Budget principal	<input type="checkbox"/>		
Budget annexe ou autonome	<input type="checkbox"/>		
Budget privé	<input type="checkbox"/>		
Investissement/acquisition de matériels, terrains, bien immobiliers		1998	1999
Investissement/travaux		2000	2001
Études, recherche et développement		2002	
Achats (consommables et petit matériel)			
Personnel correspondant (charges comprises)			
Maintenance, exploitation des matériels et des services			
Autres travaux, fournitures et services extérieurs			
Taxes, impôts, pénalités et amendes			
Provisions, assurances pour risques environnementaux et réparation de pollution			
Frais généraux			
Frais financiers			
Total des dépenses (A)		0	0
		0	0
		0	0
		0	0
		0	0
RECETTES			
Subventions et participations pour les investissements			
Subventions et participations pour le fonctionnement			
Tarifs et droits d'usage			
Taxes (pollueurs payeur)			
Autres recettes (préciser)			
Total recettes (B)		0	0
		0	0
		0	0
		0	0
		0	0
À titre d'information, le cas échéant :			
Coût évités			

Exemple de fiche action

